

Construisons ensemble notre avenir Cornouaille 2030



Jeudi 11 avril 2013

5^e rendez-vous
de la Cornouaille

SCENARIO DE REFERENCE





Cap sur 2030

Mai 2012 : Quimper Cornouaille Développement (QCD), pour le compte des 10 Communautés de Communes ou d'Agglomération de Cornouaille, lançait une réflexion prospective afin de définir un projet cohérent pour le développement du territoire cornouaillais.

Un scénario de référence a été validé lors du Conseil d'Administration de QCD le 4 février 2013. Ce scénario présente notre vision stratégique conjointe, définit les grands enjeux et les objectifs partagés à l'échelle de ce vaste territoire qu'est la Cornouaille : 95 communes, 333 197 habitants.

Le travail mené va maintenant permettre de préparer les prochaines contractualisations jusqu'à 2020 avec l'Etat, la Région Bretagne et la nouvelle génération des fonds européens. Nous pouvons ainsi faire mieux connaître notre ambition pour l'avenir et solliciter des moyens financiers pour la mettre en œuvre au service de l'emploi et de la qualité de vie des cornouaillais.

La démarche -animée par Futurovest (cabinet conseil breton spécialiste en prospective et stratégie)- a été largement ouverte aux acteurs volontaires du développement cornouaillais. Le Conseil de développement, qui regroupe des acteurs sociaux-économiques impliqués dans la vie cornouaillaise, a été associé à cette démarche aux côtés des élus du territoire et des collaborateurs de Quimper Cornouaille Développement.

Ce scénario concerté représente notre fil conducteur pour **construire ensemble notre avenir** à l'horizon 2030. Nous sommes tous concernés. C'est pourquoi, nous vous invitons à venir en débattre lors du 5^e *Rendez-vous de la Cornouaille* organisé, le jeudi 11 avril prochain, par Quimper Cornouaille Développement.



Bernard Poignant,
Président de Quimper
Cornouaille
Développement



Michel Canévet,
Président de la
Communauté de Communes
du Haut Pays Bigouden,
élu référent « Démarche
prospective cornouaillaise »



Introduction

En 2012, Quimper Cornouaille Développement a souhaité engager une démarche prospective sur la Cornouaille en associant élus, techniciens, chambres consulaires et Conseil de développement. 13 ans après les travaux menés pour la rédaction de la Charte du Pays de Cornouaille, l'Agence choisit d'initier à nouveau une large réflexion sur l'avenir du territoire.

Le cabinet d'études Futuroouest, Loïc de Châteaubriant, a été engagé pour mener ce travail qui s'est déroulé en plusieurs phases :

- **Diagnostic partagé à vocation prospective (mai à octobre 2012) :** près de 150 personnes ont participé à cette étape à travers des entretiens et des ateliers de concertation. Les tendances en cours et les facteurs potentiels de changement du territoire ont ainsi pu être identifiés.
- **Prospective « Cornouaille 2030 » (octobre 2012 à janvier 2013) :** un groupe exploratoire (GEX) composé d'une vingtaine de personnes a mené un exercice de prospective afin d'anticiper les impacts et stratégies territoriales que les collectivités voudront porter dans la durée, de manière « ambitieuse et réaliste ».

Ce travail a abouti à la rédaction de 3 scénarios à partir desquels le comité de pilotage (COPIL), présidé par

Michel Canévet, a formalisé un scénario de référence qui a été validé en CA de Quimper Cornouaille Développement en février 2013.

La démarche prospective cornouaillaise entre maintenant dans une nouvelle phase : **le scénario de référence doit être présenté et partagé avec l'ensemble des acteurs du territoire. C'est l'objectif du 5^e rendez-vous de la Cornouaille et de cette brochure.**

- Afin de privilégier le débat, et plutôt qu'une réunion de restitution intégrale du scénario de référence, les thématiques les plus emblématiques ont été choisies pour animer les tables-rondes du 5^e rendez-vous de la Cornouaille. (cf. le programme ci-contre).
- Afin d'appréhender les principaux éléments du scénario de référence, cette brochure en présente une version synthétique.

Le détail de chacune des étapes de la démarche (organisation, participation) ainsi que les scénarios intermédiaires et le scénario de référence sont disponibles sur www.quimper-cornouaille-developpement.fr



Programme

17h30 **Accueil des participants**

18h00 **Discours d'ouverture**

Bernard POIGNANT, Président de Quimper Cornouaille Développement

Introduction

Michel CANEVET, Président de la Communauté de Communes du Haut Pays Bigouden, élu référent "Démarche prospective cornouaillaise"

18h20 **Table ronde : Une Cornouaille inspiratrice et de caractère**

Des paysages et des sites à grande échelle et visibles de loin :

Grand Site de la Pointe du Raz

Bernard LE GALL, Président de la Communauté de communes du Cap Sizun

Une Cornouaille "A l'aise Breizh"

Anne GOUEROU, Journaliste, Membre du Conseil de Développement du Pays de Cornouaille

Focus de Loïc de CHATEAUBRIANT, Consultant Futurovest : la construction d'une destination touristique

La Cornouaille de l'inspiration à l'innovation

Jean-Pierre LE GOFF, Président directeur général d'Henriot Quimper

19h00 **Table ronde : Une Cornouaille productive**

Un socle d'activités primaires

André SERGENT, Président de la Chambre d'agriculture du Finistère
Jean-Paul STANZEL, Président de la Communauté de communes du Pays Bigouden Sud et élu référent maritime de la Cornouaille

La force motrice de l'alimentaire

Cécile VAUCHEZ, chef de projet agroalimentaire et déléguée territoriale Valorial Bretagne Occidentale

Les énergies marines renouvelables

Jean-François DAVIAU, Président de Sabella SAS

Focus de Loïc de CHATEAUBRIANT : une synergie des acteurs autour de l'emploi et du tissu économique

19h40 **Table ronde : Une Cornouaille énergétic et de santé**

Les enjeux de la rénovation thermique

Bénédicte FERRON, chargée d'études Cellule économique de Bretagne

Une carte tertiaire productive favorisée par le développement des usages TIC

Nicolas THOMAS, Dirigeant de l'entreprise Alenty

Un pôle d'économie de la santé

Dr Dominique BURONFOSSE, Praticien au Centre Hospitalier de Quimperlé

20h20 **Intervention du Conseil de Développement du Pays de Cornouaille Conclusion de Bernard POIGNANT**

Cocktail convivial

Focus de Loïc de CHATEAUBRIANT : pôles de compétences BTP et santé, développement des usages TIC

Les débats qui se dérouleront lors du 5^e rendez-vous de la Cornouaille feront l'objet d'un document de synthèse qui sera disponible sous format papier et sur www.quimper-cornouaille-developpement.fr



ÉLÉMENTS DU DIAGNOSTIC

Notre territoire

Au regard des facteurs externes d'évolution et des enjeux particuliers attachés au territoire, le scénario de référence entend proposer une vision volontaire où le territoire se projette vers un avenir souhaité, à partir d'une situation de départ marquée à la fois par des points forts et par des éléments plus contrastés :



■ **périphérique, excentré et vaste**

[territoire situé à l'extrémité d'une région elle-même périphérique par rapport aux dynamiques centrales de l'Europe et s'étendant sur une grande surface géographique]

■ **entouré de territoires peuplés et aux centralités fortes**

[alors que les territoires voisins prennent la forme de grosses agglomérations, la Cornouaille apparaît moins compacte. Elle ne peut compter sur son poids démographique pour faire jeu égal avec les ensembles existants ou en devenir potentiel qui la bordent immédiatement (Pays de Brest-Morlaix, Pays de Lorient-Vannes-Auray)]

■ **Quimper Communauté, une centralité de poids limité**

■ **fort de nombreuses facettes et composantes identitaires**

[grand nombre de leviers de développement diversifiés et de grande qualité possibles]

■ **à identités fortes** [relayées par un tissu social riche de proximités et de solidarités]

■ **littoral et attractif**



Des facteurs influençant la Cornouaille

Des hypothèses sous-jacentes au scénario de référence ont pu être faites sur l'évolution de divers facteurs externes, favorables ou défavorables, sur lesquels le territoire ne dispose pas de leviers, mais que le scénario identifie, et au regard desquels il se préoccupe de déployer une stratégie cohérente :

- **l'attraction du littoral** [poursuite du mouvement d'attraction vers le littoral breton pour les flux résidentiels et les activités économiques]
- **le vieillissement de la population** [affirmation du vieillissement de la population comme une donnée motrice pour l'évolution des territoires dans les deux décennies à venir]
- **une demande forte de produits alimentaires, évoluant vers santé et bien-être** [maintien d'une demande forte à l'échelle mondiale, créant un environnement favorable à une adaptation de l'agriculture productive bretonne et à un environnement économique et social renouvelé. Montée des thématiques alliant santé et alimentation, notamment des produits de la mer]
- **l'affirmation environnementale** [confirmation d'une forte sensibilité environnementale de l'opinion publique et au cœur des politiques nationales. Risque de persistance, en dépit des efforts faits, de la présence épisodique ou chronique d'**algues vertes**]
- **l'enjeu énergétique** [progression de l'acuité des questions énergétiques, à la fois en ce qui concerne la production, consommation et stockage de l'énergie]
- **les nouvelles technologies** [affirmation très forte du virtuel et des technologies numériques dans les usages, en incluant notamment le développement de la **domotique**]
- **l'évolution des modes de consommation** [évolution générale vers un renforcement des attentes autour d'un usage des biens non nécessairement associé à leur possession : location, troc, partage, échange de services...]
- **les ressources** [hypothèse de raréfaction des ressources publiques disponibles, de pression forte dans le sens d'une rationalisation des organisations. Des problèmes liés à la diminution des ressources des populations locales notamment pour les retraités]



Les enjeux du territoire

Au regard de ces facteurs d'évolution divers enjeux, adossés aux caractéristiques du territoire et pouvant interférer avec eux, ont été mis en évidence par les scénarios exploratoires. On peut rapidement citer :



1 Les activités présentes sont les activités mises en œuvre localement pour la production de biens et de services visant la satisfaction des besoins de personnes présentes dans la zone, qu'elles soient résidentes ou touristes.

Les activités non-présentielles sont déterminées par différence. Il s'agit des activités qui produisent des biens majoritairement consommés hors de la zone et des activités de services tournées principalement vers les entreprises de cette sphère. (INSEE)

- **l'évolution de l'agriculture** [devenir de l'élevage bovin et perspectives potentielles d'évolution vers diverses formes de **végétalisation**]
- **la vitalité des centre-bourgs et centre-villes**
- **quelle économie : productive ou présente ?**
La Cornouaille ayant une carte à jouer sur les deux
- **les usages potentiels du littoral** [aujourd'hui constitués essentiellement par la pêche et le nautisme mais de nouveaux enjeux apparaissent en termes énergétiques et aquacoles. La capacité à accueillir les flux de population]
- **la place des jeunes** [créer un environnement favorable pour les maintenir et les attirer sur le territoire (formation, emploi...)]
- **les moyens de santé** [rationalisation permanente des établissements sanitaires, difficultés sur le plan de la démographie médicale. Pourtant le **vieillessement** de la population, au regard des différentes facettes potentielles que présente le phénomène sur le territoire, constitue un atout]
- **place et développement des flux touristiques** [face à une concurrence de plus en plus forte, notre éloignement géographique doit pouvoir être un avantage]
- **cohésion du tissu territorial** [habitudes de travailler ensemble favorables à la démarche]
- **adhésion de la population et acteurs locaux**, [notamment économiques, aux dynamiques et aux stratégies de territoire]
- **différenciation ou banalisation du territoire ?**
- **capacité à mettre en œuvre une action collective au service d'objectifs partagés.**

3 scénarios exploratoires

A l'issue de 6 réunions, Futuroouest a synthétisé le travail mené par le groupe exploratoire (GEX) sous la forme de 3 scénarios exploratoires.

- **territoires de Cornouaille, un développement autonome sans véritable valorisation collective ou projet commun**
- **une organisation cornouillaise, en fédérant le développement au risque de sacrifier les identités**
- **« prenons appui sur nos identités », la valorisation des identités prime sur la conduite d'ensemble.**

Ces 3 scénarios exploratoires ont été présentés au COPIL le 15 janvier 2013. Le Conseil de développement a rendu un avis le 21 janvier 2013 : il privilégie le scénario « organisation cornouillaise » tout en souhaitant qu'il intègre les valeurs humaines du scénario « prenons appui sur nos identités ». Le scénario « territoires de Cornouaille » se rapproche trop de la situation actuelle et n'a pas été retenu.





SCÉNARIO DE RÉFÉRENCE

« D'une communauté de destin à un territoire de destination »

La volonté exprimée par le scénario de référence est de rendre la Cornouaille visible, d'affirmer sa centralité sur le fondement de l'attractivité résultant de la mise en valeur de ses qualités propres, et de la doter d'une capacité plus grande à peser sur son environnement intérieur et extérieur, tout en préservant le très fort capital

de solidarité qui caractérise son tissu social et humain : il s'agit, au total, de dessiner des perspectives justifiant des efforts à mener pour ajuster les ambitions de la Cornouaille aux promesses de son potentiel et aux attentes de ses acteurs et de sa population.

Trois axes constituent le scénario de référence.

Axe 1 : un territoire de Bretagne qui existe par la richesse de ses diversités

Une Cornouaille maritime

- **Le territoire de référence de la pêche.** [gestion raisonnée des modes d'exploitation, présence des structures de distribution de masse et de compétences/ressources de formation. Promotion de la qualité du poisson débarqué]
- **Développement maîtrisé du nautisme.** [mise en réseau et gestion dynamique des ports à l'échelle cornouaillaise en dissociant au maximum l'usage du bateau de sa possession. Promotion active auprès

de clientèles extérieures et positionnement visible dans le domaine du nautisme léger]

- **Partage dynamique des usages du littoral** [à travers l'élaboration concertée des documents d'urbanisme à l'échelle du Pays]
- **Culture maritime en renouvellement continu** [processus de gestion intégrée des zones côtières (GIZC), développement des compétences mixtes au sein du monde de la pêche, implication du grand public et une éducation donnée aux jeunes]



Une Cornouaille inspiratrice et de caractère

- **Qualité des milieux naturels et des ressources en eau** [qui parle pour la Cornouaille]
- **Des paysages, des sites à grande échelle et visibles de loin**
- **Une Cornouaille « à l'aise en Breizh »**
[grâce à des pratiques culturelles diversifiées dont une part significative prend ses racines dans la culture populaire et la langue bretonne]
- **La Cornouaille, de l'inspiration à l'innovation,**
[grâce à des composantes identitaires en relation avec l'imaginaire et la création]

Une Cornouaille stimulante et saine

- **Une Cornouaille « bien dans son assiette »**
[avec la production d'aliments sains et de qualité (produits de la mer)]
- **Une Cornouaille de bien-être naturel** [avec l'image d'un territoire façonné par les éléments naturels]
- **Une Cornouaille sûre** [avec une qualité des relations interpersonnelles, des solidarités de proximité toujours vivantes et une vie associative riche]

La construction d'une destination touristique

- **Une destination en réseaux** [qui prend appui sur une offre de produits, d'événementiels et d'animations articulés entre eux et qui mettent en valeur des ressources très réparties permettant une irrigation de l'ensemble du territoire]
- **Une Cornouaille qui accueille**
[en se positionnant avec succès dans le tourisme d'affaires et en impliquant la population dans l'accueil des visiteurs]
- **Une Cornouaille qui s'équipe**
[avec de grandes infrastructures indispensables pour adosser au tourisme les flux marchands associés]



Axe 2 : un territoire d'énergies

Une force motrice productive, assise sur les activités primaires et sur l'alimentaire

- **L'agriculture**

- **La force motrice de l'alimentaire**

[contribution des collectivités publiques et de leurs partenaires institutionnels à l'animation des réseaux des entreprises et des acteurs de l'innovation et de la formation. Recherche d'une image tous publics affirmée du pôle alimentaire de Cornouaille]

Une stratégie d'impulsion publique autour des secteurs-clés de l'économie

- **Un territoire qui produit et stocke son énergie**

[politiques volontaristes de développement des énergies renouvelables, politiques de rupture dans le domaine de la maîtrise de la consommation d'énergie, attention particulière pour la précarité énergétique]



- **Un pôle de compétence BTP**

[entreprises performantes, évolutions constantes dans la construction en matière de maîtrise des consommations d'énergie, adaptation à l'arrivée de la domotique]

- **Un pôle d'économie de la santé**

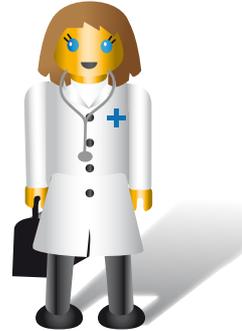
[stratégie de mise en place d'une offre de services diversifiés à destination de différents publics dans le domaine de la santé et du bien-être. Objectif : dégager les ressources complémentaires nécessaires pour contribuer au maintien de la qualité des politiques publiques de santé et d'aide à la personne tournées vers la population]

- **Une carte tertiaire productive**

[l'utilisation des technologies de l'information et de la communication. Installation d'acteurs économiques tournés vers le numérique, avec l'accueil d'activités légères qui lui sont liées. Développement des usages collaboratifs des TIC dans le domaine des services à la population et aux entreprises]

Une synergie des acteurs autour de l'emploi et du tissu économique

- **Une stratégie de développement économique réparti** [volonté d'irriguer en activités les secteurs autres que le seul bassin d'emplois de Quimper. Schéma de développement économique coordonné]
- **Un accompagnement dans l'animation du tissu économique** [les collectivités ont développé une culture de présence auprès des entreprises et de services au plus proche de leurs besoins. Les entreprises s'organisent plus collectivement, en impulsant des actions communes, parfois intersecteurs. Système de mutualisation de la logistique routière de ses entreprises]
- **Un support à la création et à la reprise d'entreprises** [la transmission des entreprises industrielles et artisanales fait l'objet de politiques territoriales très affirmées. Des actions de long-terme sont menées par les acteurs publics et les entreprises en vue de sensibiliser les jeunes à la création d'entreprise et d'accompagner les projets]
- **D'une Cornouaille créative à une Cornouaille innovante** [stratégie de renforcement des outils de formation, d'innovation et recherche sur le territoire]





Axe 3 : un territoire qui se rassemble

Un urbanisme qui fédère

- **Renouvellement des modes constructifs adaptés aux contextes du territoire** [stratégie de rupture avec les modes d'urbanisation antérieurs. Les communes rurales ont fait l'objet d'un accompagnement spécifique pour les aider à identifier et à mettre en œuvre des solutions adaptées à leurs identités et contextes respectifs. Promotion de la qualité des nouvelles urbanisations]
- **Revitalisation des centralités** [utilisation, de manière concertée et répartie, de l'ensemble des ressources urbaines et rurales valorisées au mieux, en termes de gestion économe de l'espace, a permis de gérer la capacité d'accueil de façon à répondre à la croissance de la population]
- **Parcours résidentiels et mixités** [maîtriser les effets de la pression foncière et préserver les mixités générationnelles et sociales sur le territoire. Mise en place d'outils de mutualisation d'une stratégie foncière et de politiques urbaines d'organisation du parcours du vieillissement]



- **Stratégies collectives autour du commerce dans les centralités** [stratégies coopératives des acteurs du commerce, en vue de valoriser ensemble les différentes centralités et de développer leur pouvoir d'attraction]
- **Appui aux communes et aux intercommunalités** [mutualiser l'ensemble des outils de nature à apporter aux élus des EPCI et des communes l'appui technique et financier nécessaire à la préparation et à la conduite de leurs opérations d'urbanisme.]



Des outils de mobilité qui connectent et qui irriguent

- **Connecter fortement la Cornouaille aux flux externes et irriguer l'ensemble de son territoire**
- **Mise en réseau du territoire avec la BGV**
[desserte TER dense des localités placées sur les deux lignes Quimper-Brest et Quimper-Lorient]
- **Irrigation du territoire en solutions de mobilités pour les secteurs diffus, péri-urbains et ruraux.**
[maillage de solutions permettant d'assurer la multimodalité tout en organisant la réponse aux besoins divers de mobilités diffuses.
Solutions innovantes : autopartage, covoiturage dynamique, PDE, plateformes mobiles (m-mobilité)]
- **Le maintien de la desserte aérienne** [bon niveau d'accès aux vols nationaux ainsi que de bonnes connexions vers l'international via Paris et Lyon]

La Cornouaille de 2030 s'affirme comme un territoire de destination et non de périphérie, qui assume le potentiel qui est le sien, qui devient visible et identifié, qui s'impose et qui pèse dans l'ensemble breton.

Une Cornouaille proche et solidaire

- **Accueil et maintien des jeunes**
[prendre en compte aussi complètement que possible les besoins des jeunes]
- **Mise en réseau des offres culturelles**
[privilégier une approche de proximité, qui respecte les dynamiques locales]
- **Soutien au tissu associatif**
[maintien d'une culture associative forte sur le territoire, facteur d'intégration et de lien social ainsi que d'éducation à l'engagement dans des projets d'intérêt général]
- **Développement des flux non marchands impliquant les populations urbaines et rurales**
- **Usages numériques pour les services à la population.** [développement des usages collaboratifs des TIC]
- **Accès aux outils numériques et aux lieux-ressources pour le grand-public**





Retrouvez toutes les informations sur la démarche prospective cornouaillaise et sur le 5^e rendez-vous de la Cornouaille sur www.quimper-cornouaille-developpement.fr, rubriques « Projets de territoire>Cornouaille 2030 » et « Cornouaille>Rdv-de-la-Cornouaille ».

www.quimper-cornouaille-developpement.fr



Rédaction : Michel Canévet (élu référent démarche prospective cornouaillaise),
Loïc de Châteaubriant (Futuroouest), Betty Robert (QCD)
Conception : Maryse Brégeon et Betty Robert (QCD)
Crédits photographiques et cartographiques :
Quimper Cornouaille Développement sauf mention contraire
Mise en page et illustrations : GéDéz'ailes Communication - Quimper
Impression : Cloître imprimeurs (29800 St-Thonan)
Tirage : 300 exemplaires

Quimper
Cornouaille
Développement

Quimper Cornouaille Développement (association loi 1901)
3 rue Pitre Chevalier – immeuble le Marygold - 29 018 Quimper Cedex
Tél : 02 98 10 34 00 - Mail : contact@quimper-cornouaille-developpement.fr
Site web : www.quimper-cornouaille-developpement.fr