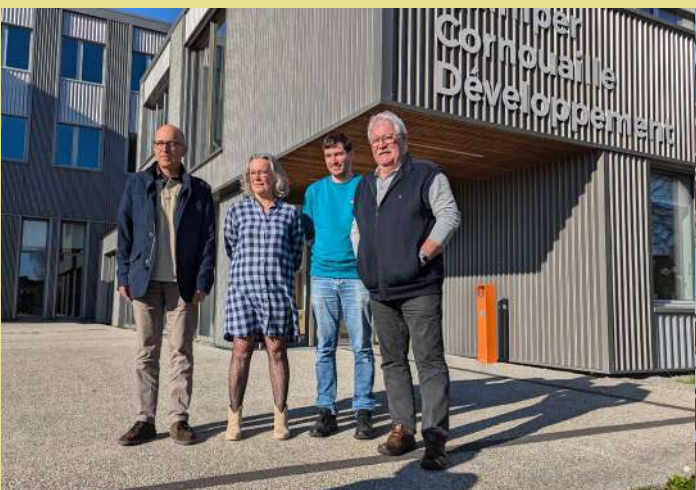


CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille

Rapport d'activités 2025



Edito

Cette année aura notamment été marquée par le **renouvellement des membres** de notre Conseil de Développement (2025 – 2027). Je remercie très sincèrement tous ceux qui poursuivent cet engagement, et ceux qui nous rejoignent, en se demandant peut-être ce qu'est une démocratie contributive et quelle pourrait être leur valeur ajoutée ? Je voudrais ici leur dire toute ma conviction. Il n'y aura pas de modèle démocratique solide et durable, sans d'un côté des élus librement choisis, et de l'autre, des organisations citoyennes indépendantes et attachées à l'instauration de politiques publiques au service de l'intérêt général de la Nation et de ses territoires.

Je remercie également les élus de ce territoire de Cornouaille, avec qui nous avons échangé et partagé nos points de vue. Toujours avec respect et considération. Nous sommes avant tout des **sentinelles** ou des éclaireurs capables de remettre la lumière sur les clairs-obscurs qui nous entourent.

Depuis 2022, nous savons que **la question de l'eau est un enjeu stratégique** pour la Bretagne et la Cornouaille. Quantité, qualité, gouvernance, prix, changement de pratiques agricoles ou industrielles, sobriété... devront faire l'objet, très rapidement, d'arbitrages politiques courageux et donc douloureux. Il faut s'y résoudre et rendre soutenables les décisions à prendre. Ce sera l'une de nos priorités en 2026.

Si au regard des critères de la Région Bretagne qui nous soutient financièrement, nous respectons les critères de parité et de représentation territoriale, nous sommes aussi attachés à **impliquer la jeunesse à notre engagement**. Que ce soit sur l'eau, mais aussi sur la culture ou la langue bretonne, leur implication est pour nous essentielle. Merci à eux de continuer à nous surprendre et à nous marcher sur les pieds.

Si la Cornouaille est naturellement **maritime**, l'identité des modèles qui la constituent est aujourd'hui réinterrogée. Quel modèle économique soutenir pour une pêche durable et nourricière ? Comment préserver notre trait de côte aujourd'hui attaqué ? Est-ce que nos eaux marines pourront supporter durablement les pollutions terrestres qui agressent notre littoral ? Dans le contexte d'un tourisme

toujours plus glouton, saurons-nous faire cohabiter habitat durable et agilité économique ?

En 2026, nous y travaillerons. Comme sur la **mobilité** de nos jeunes actifs. Sur notre capacité à soutenir l'existence de la **langue bretonne**, colonne identitaire de notre existence. Sur les risques que prennent nos élus en ne considérant pas les dangers inhérents au développement des **batteries lithium** dans nos usages quotidiens. Avec QCD, nous serons attentifs à définir une sorte de doctrine sur les apports possibles d'un **habitat léger** dans les résolutions de problèmes de logement sur notre territoire (jeunes, femmes isolées, saisonniers, alternants, migrants...).

Afin de pouvoir écrire pour 2026 une feuille de route ambitieuse et partagée par nos concitoyens.

Albert BILLON

Président du Conseil de Développement de Cornouaille



Bruno Arbouet, Albert Billon et Marie-Pierre Nantel lors de l'évènement «25 ans des Conseils de développement»

Dates et chiffres clés - 2025

1060 heures bénévoles réalisées

6 Bureaux organisés dans l'année

3 Assemblées plénières



15 réunions de groupes de travail :

- Maritimité
- Eau

1 temps d'échange avec le Conseil Départemental du Finistère

1 temps d'échange avec l'Observatoire de l'environnement en Bretagne

6 mai : Soutenance des étudiants de l'ESIAB sur la gestion de l'eau

- Langue bretonne
- Batteries lithium (échange avec le SDIS)
- Radio

3 comités Leader

3 Commissions Mer et Littoral

5 réunions du groupe jeunes culture et langue bretonnes

4 Copil des Assises citoyennes de la mer et du littoral

5 ateliers de prospective territoriale

2 évènements de formation et de réflexion autour de la **participation citoyenne** :

- 17-19 mars : Rencontres européennes de la participation à Strasbourg



- 24-26 sept : Rencontres nationales des Conseils de développement à Toulouse

2 temps d'échange avec les conseils communautaires des EPCI cornouillais :

- 13 novembre : Echange avec le Conseil communautaire du Haut Pays Bigouden
- 18 décembre : Echange avec le Conseil communautaire du Pays fouesnantais

Participation aux ateliers de Quimper Cornouaille Développement :

- 21 janvier et 4 février : Ateliers Plan Local de l'Habitat de QBO
- 5 mars : Temps d'échange sur le Contrat Local de Santé
- 18 mars : Atelier CLS prévention cancer
- 29 avril : Participation aux 3èmes Rencontres maritimes de Cornouaille à Finistère Mer Vent



- 21 mai : Intervention au petit déjeuner QCD sur le ferroviaire



- 19 juin : Comité des partenaires de Tynéo

Participation aux évènements du Conseil régional de Bretagne

- Conférences jeunesse de la Région à Rennes (2 juillet) et Pontivy (21 octobre)



- 15 mai : Forum annuel du Haut Conseil Breton pour le Climat
- 29 avril : Echange avec le CESER sur le milieu associatif
- 18 juin : Atelier ZAN de la Région Bretagne
- 20 octobre : Temps d'échange avec Laurence Fortin, Vice-présidente du Conseil régional de Bretagne

Participation aux évènements du Réseau des Conseils de développement bretons :

- 22 janvier : Journée Réseau des Conseils de développement bretons autour de l'agriculture

- 27 février : AG du Réseau des Conseils de développement bretons et focus ZAN et sobriété foncière
- 1er avril : Journée des animateurs du Réseau



- 12 mai : évènement 25 ans des Codev à Lorient



- 2 octobre : Formation sur les compétences des collectivités territoriales
- 20 novembre : Assises citoyennes de la mer et du littoral à Auray (thème : Naviguer demain)

Gouvernance

Le Conseil de développement de Cornouaille (CDC) est un organe consultatif associé à Quimper Cornouaille Développement (QCD), agence d'urbanisme et de développement.

Le Conseil de développement assure la représentation de la société civile en réunissant des représentants des acteurs économiques, sociaux, culturels, éducatifs, scientifiques et associatifs.

Il est associé aux réflexions préparatoires, consulté sur les projets de territoire et de contractualisations financières territoriales engagées pour la Cornouaille. Il peut s'autosaisir ou être saisi par QCD ou tout autre partenaire de QCD, sur tout sujet de développement territorial.

L'ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE

L'assemblée plénière est constituée de 62 membres titulaires, comportant autant de femmes que d'hommes.

Ses membres sont désignés par les EPCI en veillant à la meilleure représentation thématique et géographique de la société civile cornouaillaise possible. Ils sont bénévoles et mènent leurs études, réflexions, débats et formalisent leurs avis en toute autonomie. Leur mandat est de 3 ans.

UN BUREAU DYNAMIQUE

Le Conseil de développement est animé par un Bureau de 14 membres volontaires et le Président du CDC Albert Billon.

Réuni tous les 2 mois, le Bureau est un organe de réflexion et de décision. Il aborde tous les sujets qui concernent le CD et prend les décisions nécessaires.

BUDGET

Le Conseil de développement bénéficie en 2025 d'un budget de 81 715 euros.

Ses **recettes** sont composées de :

- Subvention du Conseil régional de Bretagne : 65 372 euros
- Autofinancement de QCD : 16 343 euros

Ses **dépenses** se répartissent ainsi :

- Salaires et frais de fonctionnement (équivalent 1 ETP) : 69 538 euros
- Frais de déplacement : 6475 euros
- Adhésion au Réseau breton des CD : 850 euros
- Actions : 4 851 euros

La co-construction des politiques publiques avec QCD

PROGRAMME LEADER

Le programme LEADER 2023-2027 est doté de 1,6 M€ pour la Cornouaille. 9 membres du Conseil de développement siègent au comité de programmation. En 2025, 3 comités LEADER ont été organisés. 8 projets ont été sélectionnés pour un montant d'investissement de 487 000 €.

Qu'ils portent sur la dynamisation de la vie sociale et culturelle, le développement de nouvelles activités liées aux transitions, aux mobilités ou à l'habitat rural, ces projets partagent une même ambition : faire émerger des solutions collectives, durables et innovantes.

PARTICIPATION A LA COMMISSION MER ET LITTORAL

La Commission Mer et Littoral est l'organe de décision du DLAL FEAMPA, Fonds européen pour les affaires maritimes, la pêche et l'aquaculture. Depuis sa création, le Conseil de développement fait partie de la CML : 4 de ses membres y siègent au sein du collège privé, avec voix délibérative (2 titulaires et 2 suppléants).

En 2025, 3 Commissions mer et littoral ont permis de sélectionner 4 projets pour un montant total de subventions FEAMPA de 229 547 € (+ même montant de cofinancement Région).



RESEAU TYNEO

Relancé en 2025, Le Conseil de développement est membre du comité des partenaires de Réseau Tynéo, le service public de la rénovation énergétique de la Cornouaille porté par QCD

PETIT DEJEUNER QCD SUR LE FERROVIAIRE

Le 21 mai, QCD a organisé un focus mobilité sur le thème : « Train de voyageurs, une hausse record de fréquentation en Cornouaille ! ». Albert Billon est intervenu suite au travail réalisé en 2024 sur la ligne ferroviaire Quimper-Brest.

Les groupes de travail

EAU

Le groupe consacré à la problématique de l'eau a poursuivi son travail d'investigation. Des rencontres avec le Conseil départemental du Finistère et l'Observatoire de l'Environnement en Bretagne ont permis d'approfondir les échanges avec les acteurs de l'eau.

Ce travail d'acculturation à cette thématique complexe aboutira en 2026 avec l'organisation d'un évènement sur la gestion de l'eau.

MARITIMITE

Le groupe maritimité s'est fortement mobilisé tout au long de l'année 2025. Composé d'une grande diversité de profils en lien avec la mer, le groupe de travail a exploré au cours de l'année plusieurs thématiques : renouvellement et financement de la flotille de pêche, formation et acculturation, dynamiques locales émergentes, etc.

LANGUE BRETONNE

Un nouveau groupe de travail a été lancé en fin d'année.

Le travail que souhaite poursuivre le groupe constitue un prolongement de la réflexion engagée en 2023 autour de la culture et de la langue bretonnes. Le nombre de locuteurs bretons, évalué à 107 000 en 2024 (étude TMO de la Région Bretagne), a fortement diminué, malgré le développement de l'enseignement bilingue.

Le Conseil de développement souhaite ainsi s'inscrire dans la démarche de la charte Ya d'ar Brezhoneg portée par l'Office public de la langue bretonne et interroger la mobilisation des intercommunalités cornouaillaises afin de renforcer la visibilité de la langue.

GROUPE JEUNES CULTURE ET LANGUE BRETONNES

Genèse du projet

En 2023, le Conseil de développement de Cornouaille s'est emparé des enjeux de culture et de langue bretonnes. Cette réflexion a abouti à l'organisation en novembre 2023 à Quimper des Assises de la culture et de la langue bretonnes en Cornouaille, mobilisant plus de 130 personnes.

Constitution d'un groupe jeunes

Le Conseil de développement a souhaité donner une suite à cette première étape, à travers la constitution d'un groupe jeunes composé d'une douzaine de membres de 18 à 35 ans, à qui il a été proposé de prendre la parole.

L'accompagnement du groupe est réalisé par Culture Lab 29, agence culturelle finistérienne.

Les objectifs du groupe

- Construire une vision partagée de la culture et de la langue bretonnes en Cornouaille
- Partager cette vision sous une forme libre : produire un livrable
- Favoriser l'interconnaissance entre les membres
- Permettre l'émergence d'une réflexion innovante
- Valoriser une parole autonome des jeunes

Actions développées par le groupe

- Un MANIFESTE

Ecriture et diffusion d'un manifeste en français et en Breton afin d'identifier et diffuser clairement l'engagement et les valeurs qui animent le groupe

- AFFICHAGE

Série de 4 visuels porteurs d'une vision partagée de la culture et de la langue bretonnes, déclinaison du manifeste et des messages forts qu'il contient.

Finalisation : mars 2026



Groupe jeunes - (c) Le Télégramme

Focus : ateliers de prospective territoriale

UNE SOLLICITATION DU CESE

Les Conseils de développement ont été sollicités par le CESE (Conseil économique, social et environnemental) pour contribuer à la production d'un avis sur la thématique : «Pour un modèle de société soutenable, durable et inclusive à l'horizon 2050».

IMAGINER LA CORNOUAILLE A L'HORIZON 2050

Le Conseil de développement de Cornouaille a souhaité s'inscrire dans cette démarche prospective et a ainsi proposé des ateliers autour des cinq grandes thématiques proposées par le CESE :

- Permettre à chacun de vivre dignement de son travail
- Garantir un haut niveau de protection sociale et de solidarité
- Intégrer les limites planétaires et les enjeux de transformation climatique
- Préserver le régime démocratique et la place de la société civile
- Maintenir la paix dans le monde



Atelier de prospective territoriale à Bigouden Makers - 30 septembre, Pont l'Abbé

CINQ ATELIERS DE PROSPECTIVE TERRITORIALE

Dans un calendrier très serré (3 mois pour y répondre, de septembre à novembre 2025) et avec l'appui d'une méthodologie suggérée (supports et modèle de compte-rendu), nous avons ainsi décidé de traiter les 5 thèmes et envisager des scénarii territoriaux, construits collectivement sur la base de 2 heures en atelier thématique, en 5 lieux différents, ouverts à tous (membres ou non du CODEV), dans la limite de 12 à 15 participants par atelier.

En répondant positivement à cette invitation du CESE, nous avons voulu nous inscrire dans cette démarche nationale qui vise à donner la parole aux «territoires», à mettre la société civile organisée (dont nous faisons partie) au coeur des réflexions et des évolutions démocratiques à coconstruire.

C'était aussi pour nous – CODEV de Cornouaille – l'occasion de mobiliser nos membres et de reserrer nos liens. De nous ouvrir aux autres. De se faire mieux connaître... et par la synthèse à venir de nos travaux, contribuer à faire société.

Dans quelle *société* aimeriez-vous...



IMAGINER LA CORNOUAILLE A L'HORIZON 2050

Venez nous parler du futur idéal que vous imaginez pour la société cornouillaïse, bretonne, française, en participant à un atelier délibératif citoyen.

Une démarche proposée par



CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille

Cinq ateliers sont proposés:

- Jeudi 18/09 : **Intégrer les limites planétaires et les enjeux de transformation climatique** – QUIMPER (QCD - Quimper Cornouaille Développement)
- Mardi 30/09 : **Préserver le régime démocratique et la place de la société civile** – PONT L'ABBE (Bigouden Makers)

Mardi 07/10 : Permettre à chacun de vivre dignement de son travail – DOUARNENEZ (Maison Charles Tillon)

- Jeudi 16/10 : **Garantir un haut niveau de protection sociale et de solidarité** – FOUESNANT (Espace associatif Kerourgué)
- Mardi 04/11 : **Maintenir la paix dans le monde** – QUIMPER (QCD)

Horaires : 17h30 - 19h30

Renseignements et inscription obligatoire:
conseildedeveloppement@qcd.bzh / 02 98 10 34 12

Un acteur de la participation citoyenne

ACTEUR DU RESEAU DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT BRETONS

Le Conseil de développement de Cornouaille est un membre actif du Réseau des Conseils de développement bretons :

- Membre élu du comité d'animation du Réseau
- En 2025, Albert Billon a été élu co-coordonateur du Réseau, renforçant ainsi son implication
- Participation active à la commission communication visant à la refonte du site internet et au renforcement de la présence du Réseau sur les réseaux sociaux
- Participation à une journée thématique du réseau consacrée à l'agriculture
- Participation aux formations organisées par le Réseau sur les compétences des collectivités territoriales
- Participation active au Copil des Assises citoyennes de la mer et du littoral, qui se sont tenues le 20 novembre à Auray sur le thème de la plaisance



Assises citoyennes de la mer et du littoral - Auray, 20 novembre 2025

RENCONTRES NATIONALES DES CONSEILS DE DEVELOPPEMENT

Le Conseil de développement de Cornouaille a participé aux Rencontres nationales des Conseils de développement, organisées par la CNCD - Coordination nationale des Conseils de développement.

Un événement riche, qui nous a permis d'interroger nos pratiques, partager nos expériences autour de la mobilisation citoyenne, et renforcer nos connaissances sur les dynamiques de participation à l'échelle intercommunale.

Le thème central de cette édition portait sur la citoyenneté intercommunale et le rôle que peuvent y jouer les Conseils de développement. Parmi les nombreux temps forts, nous retenons :

- Les interventions éclairantes de Laurence Barthe et Xavier Desjardins, chercheurs en géographie et urbanisme
- Un atelier animé par l'Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne - ICPC sur les « défis de la participation pour 2026 »
- Et de nombreux échanges conviviaux, essentiels pour renforcer nos liens et faire progresser nos démarches.

Le Conseil de développement de Cornouaille, représenté par Gildas Sergent et Anthony Trihan, est également intervenu lors du Forum aux idées pour présenter, au nom du Réseau des Conseils de Développement Bretons, les Assises citoyennes de la mer et du littoral : à la fois outil de coopération entre les codev bretons et de réflexion collective autour des enjeux maritimes.



Rencontres nationales des Conseils de développement - Toulouse, 1er-3 juillet

RENCONTRE AVEC LES EPCI DE CORNOUAILLE

Le CDC a poursuivi en 2024 les échanges avec les EPCI cornouaillais. L'objectif est à chaque fois de renforcer le dialogue avec les intercommunalités de la Cornouaille et de partager autour des travaux réalisés par le CDC.

En 2025, le CDC a eu l'occasion d'échanger dans le cadre des Conseils communautaires du Haut Pays Bigouden et du Pays fouesnantais.

A partir du 2ème semestre 2026, nous irons à la rencontre des nouveaux exécutifs des intercommunalités cornouaillaises.

RENCONTRES EUROPEENNES DE LA PARTICIPATION

Quatre membres du Conseil de développement ont participé aux Rencontres européennes de la participation, organisées par l'association Décider ensemble, et qui se tenaient cette année à Strasbourg.

Trois jours d'échanges, de débats et de partages d'expérience intenses autour des enjeux de la participation citoyenne. Trois jours pour (re)donner confiance !



Visite du tiers-lieu Les Ateliers Eclairés lors des Rencontres européennes de la participation

ATELIERS PROGRAMME LOCAL DE L'HABITAT DE QUIMPER BRETAGNE OCCIDENTALE

Plusieurs membres du CDC ont participé à trois ateliers participatifs proposés par QCD pour définir les orientations du futur Programme Local de l'Habitat 2026-2031 de Quimper Bretagne Occidentale.

EVENEMENT : 25 ANS DES CODEV

Quel avenir pour les Conseils de développement, 25 ans après leur création ? C'est à cette question que nous avons tenté de répondre le 12 mai à Lorient, lors d'une journée d'échanges et de réflexion organisée par le Conseil de Développement du Pays de Lorient et co-animée par Albert Billon, Président du Conseil de développement de Cornouaille.

Deux tables rondes ont rythmé la matinée. La première a donné la parole aux membres des CoDev, la seconde aux élus du territoire, afin de croiser les regards et les enjeux.

Les intervenants, Gaëlle Le Stradic, vice-présidente de la Région Bretagne, Patrick

Carré, président du CESER de Bretagne, Bruno Arbouet, coprésident de la Coordination nationale des Conseils de développement, Sebastien Miossec, président de Quimperlé Communauté et Damien Girard, député du Morbihan, ont souligné l'importance de faire vivre le « continuum démocratique » porté par le Cese, afin de renforcer la légitimité et la visibilité des Conseils de développement. Un moment fort marqué par le regard de Dominique Voynet, députée du Doubs, à l'origine de la création des CoDev en 1999.

PARTICIPATION AUX EVENEMENTS DU CONSEIL REGIONAL DE BRETAGNE

Le CDC a participé à plusieurs événements portés par le Conseil régional de Bretagne, en lien avec les thématiques explorées dans les différents groupes de travail. Nous pouvons notamment citer :

- Ateliers ZAN en Cornouaille
- Conférences jeunesse à Rennes et Pontivy
- Journée du Haut Conseil breton pour le climat
- Intervention lors d'une rencontre organisée par le Cese autour de la vie associative

PUBLICATION

Le CDC a publié début 2025 les Actes des Assises citoyennes de la mer et du littoral, qu'il a co-organisé le 2 décembre 2024 à l'Archipel à Fouesnant.

Le document d'une vingtaine de pages permet de revenir sur les enjeux majeurs que constitue le développement de l'éolien en mer.



Feuille de route 2026

UN EVENEMENT AUTOUR DES PROBLEMATIQUES DE L'EAU

A l'issue des échanges qui ont été noués avec de nombreux acteurs du territoire en lien avec ces problématiques, le CoDev de Cornouaille souhaite proposer au cours du 2nd semestre 2026 un évènement grand public dont les contours seront définis prochainement.



RESTITUTION DES ATELIERS PROSPECTIVE « IMAGINER LA CORNOUAILLE À L'HORIZON 2050 »

Les cinq ateliers de prospective territoriale ont largement mobilisé le Conseil de développement au cours du dernier trimestre 2025. Une matière riche a été récoltée et transmise au CESE, qui « utilisera » les comptes-rendus d'ateliers pour produire un avis transversal sur une France désirable à l'horizon 2050, auquel seront associés les Conseils de développement qui ont participé à l'exercice.

Le CDC souhaite également porter un regard propre à la Cornouaille. Alors que les élections municipales auront lieu en mars 2026, quelle Cornouaille souhaitons-nous pour 2050 ?

RESTITUTION DES TRAVAUX DU GROUPE JEUNES

Les travaux portés par le groupe jeunes sont importants pour le CDC à plus d'un titre. Ils ont permis de prolonger le travail réalisé par le groupe de travail culture et langue bretonnes et d'apporter un contre-pied aux Assises organisées en 2023 à Quimper.

C'est aussi une démarche qui nous permet d'aller vers la jeunesse, en l'associant d'une manière originale à nos travaux. Doté d'un budget dédié et d'un accompagnement réalisé par Culture Lab 29, le groupe jeunes se situe ainsi à mi-chemin entre un codev bis et une convention citoyennes thématique. En 2026, le groupe jeunes va finaliser ses travaux, à travers plusieurs publications qui donneront lieu à des restitutions publiques.

GROUPES DE TRAVAIL

Le groupe de travail maritimité poursuivra ses travaux et auditions au cours de l'année.

Le groupe de travail la langue bretonne poursuit également sa réflexion autour d'une adhésion à la charte « Ya d'ar brezhoneg ».

Un nouveau groupe de travail sera également lancé cette année, consacré à la mobilité des jeunes actifs.



Assemblée plénière du Conseil de développement

CONSEIL DE DEVELOPPEMENT de Cornouaille

« Voir loin, voir large, voir profond, penser à
l'Homme, prendre des risques. »

Gaston BERGER

L'attitude prospective, 1959

Conseil de développement de Cornouaille

24 route de Cuzon - CS 40002

29018 Quimper Cedex

www.quimper-cornouaille-developpement.fr

anthony.trihan@qcd.bzh

